

О местном самоуправлении в Иркутской области

Закон Иркутской области от 15.12.1997 N 44-оз

Документ утратил силу

Принят постановлением Законодательного собрания Иркутской области от 26 ноября 1997 года N 15/3-ЗС

Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) и Уставом Иркутской области определяет правовые, экономические, финансовые и организационные основы местного самоуправления, основные направления взаимодействия органов государственной власти Иркутской области (далее - область) с органами местного самоуправления, закрепляет гарантии реализации гражданами права на осуществление местного самоуправления.

Глава 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Местное самоуправление

1. Местное самоуправление - признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации деятельность населения по самостоятельному и под свою ответственность решению вопросов местного значения.
2. Местное самоуправление осуществляется исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций в целях наиболее полного и эффективного социально-экономического развития соответствующих территорий.

Статья 2. Основные принципы местного самоуправления

Местное самоуправление основывается на принципах:

- правовой, организационной, экономической и финансовой самостоятельности в решении вопросов местного значения;
- соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- гарантированности прав граждан на осуществление местного самоуправления, запрета на ограничение прав местного самоуправления;

- самостоятельности и ответственности населения муниципального образования в решении вопросов местного значения;
- недопустимости подчиненности одного муниципального образования другому;
- государственных гарантий и поддержки местного самоуправления, судебной защиты прав муниципального образования;
- ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с законодательством.

Статья 3. Правовая основа местного самоуправления

1. Местное самоуправление осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом Иркутской области и областным законодательством, уставами муниципальных образований и иными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Нормативные правовые акты органов местного самоуправления принимаются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами области.

2. Система нормативных правовых актов органов местного самоуправления является частью нормативно-правовой системы области.

Устав муниципального образования - основа нормативно-правовой системы местного самоуправления. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления принимаются в соответствии с уставом муниципального образования.

Виды нормативных правовых актов органов местного самоуправления, их соотношение, порядок принятия и внесения изменений определяются муниципальным образованием в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Статья 4. Права граждан на участие в местном самоуправлении и гарантии их осуществления

1. Граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

2. Граждане осуществляют свое право на местное самоуправление как непосредственно (участие в местных референдумах, муниципальных выборах и иные формы прямого волеизъявления), так и через своих представителей в выборных и других органах местного самоуправления. Участие граждан в осуществлении местного самоуправления гарантируется правом граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, равным доступом к муниципальной службе, правом на

получение официальной информации о деятельности органов местного самоуправления и судебную защиту.

Статья 5. Полномочия органов местного самоуправления

1. Полномочия органов местного самоуправления - это права и обязанности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в конкретных сферах установлены настоящим Законом.

2. Вопросы местного значения - установленные уставом муниципального образования в соответствии с федеральным и областным законодательством предметы ведения местного самоуправления, связанные с непосредственным обеспечением социальных, экономических и культурных потребностей населения.

3. Предметы ведения, связанные с обеспечением основ жизнедеятельности населения, являются основными вопросами местного значения.

К основным вопросам местного значения относятся:

- а) владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;
- б) местные финансы, местный бюджет;
- в) содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений;
- г) организация, содержание и развитие муниципальных учреждений образования, здравоохранения, культуры;
- д) регулирование планировки и застройки территории;
- ж) благоустройство и озеленение территории;
- з) муниципальный транспорт;
- и) создание условий для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания;
- к) обеспечение социальной поддержки и содействие занятости населения.

Выделение основных вопросов местного значения не влечет ограничения прав органов местного самоуправления на решение иных вопросов местного значения, установленных Федеральным законом.

Глава 2

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Статья 6. Понятие муниципального образования

Муниципальное образование - городское, сельское поселение, иная территория, предусмотренная Федеральным и настоящим Законами, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, имеются

муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

В границах нескольких городских и сельских поселений, объединенных общей территорией, может создаваться единое муниципальное образование - объединение поселений (район, сельсовет, сельский округ, город с прилегающими поселениями и др.) в целях более эффективного осуществления местного самоуправления и с учетом мнения населения каждого из входящих в муниципальное образование поселений.

Статус муниципального образования определяется уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами области.

Статья 7. Устав муниципального образования

1. Каждое муниципальное образование действует на основании устава - основного нормативного правового акта органа местного самоуправления.

Устав муниципального образования разрабатывается муниципальным образованием самостоятельно и принимается населением непосредственно (сходом, собранием граждан либо местным референдумом) или представительным органом местного самоуправления.

Устав муниципального образования подлежит государственной регистрации в порядке, предусмотренном законом области. Устав публикуется с реквизитами о его государственной регистрации.

Устав вступает в силу после его официального опубликования.

Порядок опубликования устава определяется муниципальным образованием самостоятельно.

Государственная регистрация изменений и дополнений в зарегистрированные уставы муниципальных образований производится в порядке, установленном законом области.

2. В уставах муниципальных образований указываются:

- 1) границы и состав территории муниципального образования;
- 2) вопросы местного значения, относящиеся к ведению муниципального образования;
- 3) формы, порядок и гарантии непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения;
- 4) структура и порядок формирования органов местного самоуправления;
- 5) наименование и полномочия выборных и других органов местного самоуправления; должностных лиц местного самоуправления;
- 6) срок полномочий депутатов представительных органов местного самоуправления, членов других выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления;
- 7) виды, порядок принятия и вступления в силу нормативных правовых актов органов местного самоуправления;
- 8) основания и виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

- 9) порядок отзыва, выражения недоверия населением или досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления;
- 10) статус и социальные гарантии депутатов, членов других выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, основания и порядок прекращения их полномочий;
- 11) гарантии прав должностных лиц местного самоуправления;
- 12) условия и порядок организации муниципальной службы;
- 13) экономическая и финансовая основа осуществления местного самоуправления, общий порядок владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью;
- 14) вопросы организации местного самоуправления, обусловленные компактным проживанием на территории муниципального образования национальных групп и общностей, коренных (аборигенных) народов, казачества с учетом исторических и иных местных традиций;
- 15) другие положения об организации местного самоуправления, о компетенции и порядке деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами области.

Статья 8. Создание муниципального образования, изменение и прекращение его статуса

(Статья 8 в ред. [Закона](#) Иркутской области от 31.12.1999 N 66-оз)

1. Создание нового муниципального образования, изменение или прекращение статуса существующих муниципальных образований осуществляются в результате образования, реорганизации, упразднения муниципальных образований.

Муниципальное образование считается образованным или реорганизованным с момента установления и (или) изменения его границ.

Порядок создания нового муниципального образования, изменения или прекращения статуса существующих муниципальных образований определяется настоящим Законом и иными законами области.

2. Границы муниципального образования устанавливаются и (или) изменяются законом области, принимаемым Законодательным собранием области (далее - Законодательное собрание) по представлению Губернатора области.

Представление вносится Губернатором области в Законодательное собрание на основании обращений населения соответствующей территории, органов местного самоуправления либо по собственной инициативе.

Законодательное собрание вправе самостоятельно разработать и принять с учетом заключения Губернатора области проект закона об установлении и (или) изменении границ муниципального образования.

3. Создание муниципальных образований, изменение или прекращение их статуса осуществляются при соблюдении следующих принципов:

- эффективность местного самоуправления;
- приближенность органов местного самоуправления к населению (приоритет поселения как основного типа муниципальных образований);
- гарантированность прав местного самоуправления (в том числе достаточной бюджетной обеспеченности);
- самостоятельность местного самоуправления в решении вопросов местного значения;
- целостность территории области;
- учет административно-территориальных границ;
- учет исторических и иных местных традиций.

4. При решении вопросов о создании нового муниципального образования, изменении или прекращении статуса существующих муниципальных образований в целях эффективной организации местного самоуправления учитываются:

- а) численность населения;
- б) размер территории и обеспеченность земельными и иными природными ресурсами;
- в) социально-экономический потенциал территории, обеспечивающий реальную возможность населения самостоятельно и под свою ответственность решать вопросы местного значения (объем и состав источников налоговых поступлений, уровень развития социальной сферы и инфраструктуры территории, перспективы социально-экономического развития).

Вопросы о создании муниципального образования, изменении или прекращении статуса существующих муниципальных образований решаются с учетом мнения населения соответствующей территории в порядке, предусмотренном настоящим Законом и иными законами области.

Статья 9. Понятие и формы реорганизации муниципального образования, порядок принятия решения о его реорганизации
(Статья 9 в ред. [Закона](#) Иркутской области от 31.12.1999 N 66-оз)

1. Реорганизация муниципального образования может быть осуществлена в форме объединения (слияние или присоединение) либо разъединения (разделение или выделение).

2. При слиянии два (или более) муниципальных образования объединяются и создается новое муниципальное образование.

Ранее существовавшие муниципальные образования могут быть преобразованы во внутримunicipальные образования, статус которых определяется в уставе вновь создаваемого муниципального образования. Решения о слиянии муниципальных образований принимаются населением объединяемых муниципальных образований непосредственно либо представительными органами каждого из объединяемых муниципальных образований с учетом мнения их населения.

3. При присоединении одно муниципальное образование включается в состав другого без создания нового муниципального образования.

Присоединяемое муниципальное образование утрачивает статус самостоятельного муниципального образования.

Решение о присоединении принимается непосредственно населением присоединяемого муниципального образования либо представительным органом присоединяемого муниципального образования с учетом мнения населения.

Принятое решение доводится до сведения органов местного самоуправления муниципального образования, к которому происходит присоединение.

Представительный орган с учетом мнения населения либо непосредственно население этого муниципального образования принимают решение о согласии либо несогласии на присоединение к нему другого муниципального образования.

4. При разделении муниципального образования на два и более на его территории создаются новые муниципальные образования.

Ранее существовавшее муниципальное образование утрачивает статус самостоятельного муниципального образования.

Решение о разделении муниципального образования принимается населением непосредственно либо представительным органом местного самоуправления разделяемого муниципального образования с учетом мнения населения.

5. При выделении из состава муниципального образования поселения (объединения поселений) создается новое муниципальное образование.

Статус, состав территории, границы и наименование вновь создаваемого муниципального образования определяются в его уставе.

Решение о выделении принимается непосредственно населением либо органами внутримunicipального образования (органами территориального общественного самоуправления) территории, которая выделяется в самостоятельное муниципальное образование, с учетом мнения населения выделяемой территории.

Принятое решение доводится до сведения органов местного самоуправления муниципального образования, из которого происходит выделение.

Представительный орган с учетом мнения населения либо непосредственно население остающейся части этого муниципального образования принимают решение о согласии либо несогласии на выделение из него нового муниципального образования.

6. В решениях о реорганизации также указываются виды, наименования и сроки полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления, избираемых непосредственно населением муниципального образования, численный состав представительного, иного коллегиального выборного органа местного самоуправления.

7. Решения о реорганизации муниципальных образований могут быть приняты в форме одобрения проектов уставов вновь создаваемых

муниципальных образований и (или) внесения изменений в действующие уставы муниципальных образований.

Порядок принятия решения о реорганизации муниципального образования в форме одобрения проекта устава определяется иными законами области.

Статья 9.1. Органы местного самоуправления реорганизуемых муниципальных образований
(Статья 9.1 введена [Законом](#) Иркутской области от 31.12.1999 N 66-оз)

1. При разделении и слиянии полномочия выборных органов и лиц местного самоуправления реорганизуемых муниципальных образований прекращаются досрочно с момента начала полномочий выборных органов и лиц местного самоуправления новых муниципальных образований.

Выборы органов и лиц местного самоуправления новых муниципальных образований назначаются законом области, устанавливающим границы муниципальных образований.

2. При присоединении полномочия выборных органов и лиц местного самоуправления присоединенного муниципального образования прекращаются досрочно с момента реорганизации муниципальных образований.

Выборные органы и лица местного самоуправления муниципального образования, к которому присоединяется другое муниципальное образование, сохраняют полномочия до истечения их срока.

3. При выделении выборные органы и лица местного самоуправления муниципального образования, из которого выделилось другое муниципальное образование, сохраняют свои полномочия до истечения их срока.

Выборы органов и лиц местного самоуправления выделившегося муниципального образования назначаются законом области, устанавливающим его границы.

4. Особенности осуществления местного самоуправления в период до формирования органов местного самоуправления новых муниципальных образований могут определяться законом области об установлении и (или) изменении границ на основе согласованных предложений органов местного самоуправления муниципальных образований и в соответствии с законами области.

Статья 10. Обращение об установлении и (или) изменении границ и наименований муниципальных образований при реорганизации
(Статья 10 в ред. [Закона](#) Иркутской области от 31.12.1999 N 66-оз)

1. Обращение об установлении и (или) изменении границ и наименования муниципального образования содержит конкретные предложения о составе территории, границах и наименовании муниципального образования. Обращение направляется на имя Губернатора области.

2. Обращение об установлении границ и изменении наименований муниципальных образований направляется в случаях разделения и слияния. Обращение об установлении границ и изменении наименований муниципальных образований при разделении муниципального образования оформляется на основании решений об образовании новых муниципальных образований на территории разделяемого муниципального образования и направляется представительным органом разделяемого муниципального образования.

Обращение об установлении границ и изменении наименования муниципального образования при слиянии нескольких муниципальных образований оформляется на основании решений об объединении и направляется представительными органами объединяемых муниципальных образований.

3. Обращение об установлении и изменении границ и наименований муниципальных образований направляется в случае выделения.

Обращение об установлении и изменении границ и наименований при выделении одного муниципального образования из другого оформляется на основании решения о выделении и направляется органом местного самоуправления (внутримуниципального образования, территориального общественного самоуправления) выделяемой территории.

4. Обращение об изменении границ и наименований муниципальных образований направляется в случае присоединения.

Обращение об изменении границ и наименования муниципального образования при присоединении оформляется на основании решения о присоединении и направляется представительным органом присоединяемого муниципального образования.

5. К обращению прилагаются:

а) пояснительная записка, содержащая обоснование целесообразности закрепления территории муниципального образования в предлагаемых границах, включая финансово-экономическое обоснование возможности осуществления полномочий местного самоуправления в пределах соответствующей территории;

б) решение о реорганизации, а при выделении и присоединении также решение о согласии или несогласии на предлагаемую реорганизацию, указанные в пунктах 3, 5 статьи 9; в зависимости от порядка принятия решения - выписка из протокола (извлечения из стенограммы) заседания представительного органа местного самоуправления или протокол схода (собрания, конференции) граждан, или итоговый протокол и протоколы референдума, или протокол местного опроса (при выборочном опросе также анкеты или бланки интервью и маршрутный лист);

в) при принятии решения о реорганизации муниципальных образований представительными органами местного самоуправления, органами территориального общественного самоуправления, органами внутримуниципальных образований - сведения о результатах выяснения мнения населения соответствующей территории (за исключением случаев

- принятия решения о реорганизации муниципальных образований непосредственно населением);
- г) предложения о порядке осуществления полномочий местного самоуправления впредь до формирования выборных органов местного самоуправления реорганизованных муниципальных образований по вопросам формирования муниципальной собственности, местных бюджетов;
 - д) сведения о размере территории, численности населения, об основных сельскохозяйственных, промышленных предприятиях, объектах инфраструктуры, социально-культурных учреждениях и т.п.;
 - е) карта территории с описанием предлагаемых границ муниципального образования;
 - ж) предложения о наименовании муниципальных образований.
6. Органы местного самоуправления обязаны оказывать содействие при сборе документов, необходимых для оформления обращения об установлении и (или) изменении границ муниципальных образований.

Статья 11. Учет мнения населения при реорганизации муниципального образования, установлении и (или) изменении его границ
(Статья 11 в ред. [Закона](#) Иркутской области от 31.12.1999 N 66-оз)

1. Границы муниципального образования устанавливаются и (или) изменяются с учетом мнения населения всей реорганизуемой территории. Учету подлежит мнение граждан, проживающих на территории муниципального образования и обладающих активным избирательным правом.

Мнение населения учитывается при принятии решения о реорганизации муниципального образования, установлении и (или) изменении его границ наряду с другими обстоятельствами, предусмотренными в пунктах 3 и 4 статьи 8 настоящего Закона.

Не допускается реорганизация муниципального образования, установление и (или) изменение его границ, если против такого решения вопроса высказалось более половины населения хотя бы одного из реорганизуемых муниципальных образований.

2. Выяснение мнения населения проводится в форме местного опроса либо на сходах (собраниях, конференциях) граждан.

При проведении местного опроса в форме выборочного опроса должно быть опрошено не менее 25% населения каждого из реорганизуемых муниципальных образований. Выборочный опрос проводится на основе научно разработанных принципов и методик с привлечением специалистов - социологов.

Порядок проведения местного опроса, схода (собрания, конференции) граждан определяется законами области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

3. В случае установления границ муниципального образования, состоящего из нескольких поселений, подведение итогов выявления мнения населения

осуществляется как на территории реорганизуемого муниципального образования в целом, так и по каждому поселению отдельно.

В случае установления границ муниципального образования в пределах части поселения опрос населения производится как в части поселения, так и на территории поселения в целом.

4. В случае, если решение о реорганизации принято непосредственно населением, не требуется дополнительного выявления мнения населения того муниципального образования (части муниципального образования), на территории которого осуществлялись соответствующие процедуры.

Статья 12. Рассмотрение Губернатором области обращений об установлении и (или) изменении границ муниципальных образований
(Статья 12 в ред. [Закона](#) Иркутской области от 31.12.1999 N 66-оз)

1. Обращение жителей (органов местного самоуправления) реорганизуемого муниципального образования направляется Губернатору области.

2. Обращение должно быть рассмотрено Губернатором области не позднее чем через два месяца с момента его поступления.

3. В случае непредставления всех необходимых документов, а также в случае представления ненадлежаще оформленных документов, предусмотренных статьей 10 настоящего Закона, Губернатор области оставляет обращение без движения и устанавливает заявителю срок для устранения недостатков. Если в установленный срок недостатки не будут устранены, Губернатор области оставляет обращение без рассмотрения и возвращает его заявителю на доработку.

4. Для урегулирования споров и конфликтов, возникающих при установлении границ муниципального образования, в том числе в случае, если при рассмотрении обращения Губернатор области придет к выводу о невозможности решения вопросов местного значения в предлагаемых границах в связи с несоответствием муниципального образования требованиям, предусмотренным пунктами 3, 4 статьи 8 настоящего Закона, Губернатор области назначает согласительные процедуры.

Формы и порядок проведения согласительных процедур устанавливаются Губернатором области.

5. По результатам рассмотрения обращения Губернатор области принимает решение о внесении в Законодательное собрание представления по вопросу об установлении и (или) изменении границ и наименования муниципального образования либо об отказе в его направлении.

6. Губернатор области отказывает во внесении в Законодательное собрание представления об установлении и (или) изменении границ муниципального образования в случае, если население муниципального образования высказалось против реорганизации в соответствии с частью 4 пункта 1 статьи 11 настоящего Закона.

Основанием для отказа в направлении представления в Законодательное собрание также может явиться установление следующих фактов нарушения настоящего Закона при подготовке документов:

- подлог документов;
- нарушение установленного законодательством порядка получения и оформления таких документов, влекущее недостоверность содержащихся в них сведений.

7. Оставление обращения без рассмотрения, а также отказ Губернатора области внести представление по вопросу об установлении и (или) изменении границ и наименования муниципального образования в Законодательное собрание могут быть оспорены в судебном порядке.

Статья 13. Представление Губернатора области по вопросу об установлении и (или) изменении границ муниципального образования
(Статья 13 в ред. [Закона](#) Иркутской области от 31.12.1999 N 66-03)

1. По результатам рассмотрения обращения Губернатор области вносит в Законодательное собрание представление:

- об установлении и (или) изменении границ и наименования муниципального образования;
- об отказе в установлении и (или) изменении границ и наименования муниципального образования.

2. Представление Губернатора области содержит характеристику и анализ содержащихся в обращении предложений об установлении границ муниципального образования, а также мотивированный вывод Губернатора области по внесенным предложениям.

Представление об отказе в установлении и (или) изменении границ и наименования муниципального образования вносится в случае, если Губернатор области придет к выводу о невозможности решения вопросов местного значения в предлагаемых границах в связи с несоответствием муниципального образования требованиям, предусмотренным пунктами 3, 4 статьи 8 настоящего Закона, и если в результате согласительных процедур не было выработано согласованных предложений.

В случае, если по результатам согласительных процедур были выработаны согласованные предложения, представление Губернатора области составляется на основе таких предложений.

3. Подготовка проекта представления Губернатора области об установлении (отказе в установлении) и (или) изменении границ, наименования муниципального образования осуществляется соответствующими подразделениями администрации области.

4. К представлению Губернатора области об установлении (отказе в установлении) и (или) изменении границ и наименования муниципального образования прилагаются документы, указанные в статье 10 настоящего Закона.

5. В случае, если Законодательным собранием в соответствии с пунктом 2 статьи 8 настоящего Закона самостоятельно разработан проект закона об установлении и (или) изменении границ, наименования муниципального образования, Губернатор области выносит мотивированное заключение на такой законопроект.

Заключение выносится не позднее чем через два месяца с момента поступления законопроекта Губернатору области.

Заключение Губернатора области составляется и рассматривается по правилам, предусмотренным пунктами 1 - 4 настоящей статьи, статьей 14 настоящего Закона для представления Губернатора области об установлении (отказе в установлении) и (или) изменении границ муниципального образования.

Статья 14. Рассмотрение представления Губернатора области по вопросу об установлении и (или) изменении границ и наименования муниципального образования Законодательным собранием
(Статья 14 в ред. [Закона](#) Иркутской области от 31.12.1999 N 66-оз)

1. Законодательное собрание рассматривает представление Губернатора области об установлении (отказе в установлении) и (или) изменении границ и наименования муниципального образования на очередной сессии.

В случае несоответствия представления Губернатора области требованиям, предусмотренным статьей 13 настоящего Закона, Законодательное собрание возвращает документы на доработку.

2. По результатам рассмотрения представления Губернатора области об установлении (отказе в установлении) и (или) изменении границ и наименования муниципального образования Законодательное собрание принимает одно из следующих решений в форме:

а) закона об установлении и (или) изменении границ и наименования муниципального образования;

б) постановления об отказе в установлении и (или) изменении границ и наименования муниципального образования.

3. К закону об установлении и (или) изменении границ и наименования муниципального образования прилагается карта территории с описанием границ муниципального образования.

Законом об установлении и (или) изменении границ и наименования муниципального образования также определяются виды, наименования и сроки полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления, избираемых непосредственно населением муниципального образования, численный состав представительного, иного коллегиального выборного органа местного самоуправления на основе предложений, содержащихся в решении о реорганизации муниципального образования, в соответствии с пунктом 6 статьи 9 настоящего Закона, а также сроки и порядок проведения выборов в соответствии с законодательством о муниципальных выборах,

решаются иные вопросы, связанные с реорганизацией муниципальных образований.

4. Основанием для отказа в установлении и (или) изменении границ и наименования муниципального образования может являться установленная невозможность решения вопросов местного значения в предлагаемых границах в связи с несоответствием муниципального образования требованиям, предусмотренным пунктами 3, 4 статьи 8 настоящего Закона, а при присоединении и выделении также принятие представительным органом местного самоуправления муниципального образования, из которого происходит выделение или к которому происходит присоединение, решения о несогласии на такое выделение либо присоединение.

В случае, если Законодательное собрание придет к выводу о невозможности решения вопросов местного значения в предлагаемых границах в связи с несоответствием муниципального образования требованиям, предусмотренным пунктами 3, 4 статьи 8 настоящего Закона, назначаются согласительные процедуры с участием представителей заявителя, Законодательного собрания и Губернатора области.

Постановление об отказе в установлении и (или) изменении границ и наименования муниципального образования принимается в случае, если по результатам согласительных процедур не было выработано согласованных предложений.

5. Постановление Законодательного собрания об отказе в установлении и (или) изменении границ и наименования муниципального образования может быть оспорено в судебном порядке.

Статья 15. Упразднение муниципальных образований

1. Муниципальное образование может быть упразднено в случае невозможности решения вопросов местного значения на его территории в связи с несоответствием упраздняемого муниципального образования требованиям, предусмотренным пунктами 3, 4 статьи 8 настоящего Закона. Решение об упразднении муниципального образования принимается представительным органом местного самоуправления с согласия населения, выраженного путем референдума, либо непосредственно населением муниципального образования на сходе (собрании, конференции) граждан, либо на местном референдуме.

Решение об упразднении органы местного самоуправления упраздненного муниципального образования незамедлительно доводят до сведения органов государственной власти области.

В случае признания несостоявшимся повторно назначенного референдума либо в случае отсутствия кворума на повторно созванном сходе (собрании, конференции) граждан решение об упразднении муниципального образования вправе принять Законодательное собрание.

2. При упразднении муниципального образования должен быть решен вопрос о порядке осуществления полномочий местного самоуправления на

соответствующей территории впредь до включения этой территории в состав иного муниципального образования.

Абзац исключен. - [Закон](#) Иркутской области от 31.10.2001 N 12/58-оз.

Абзац исключен. - [Закон](#) Иркутской области от 31.10.2001 N 12/58-оз.

3. Губернатор области в недельный срок с момента упразднения муниципального образования назначает проведение согласительных процедур с участием представителей органов местного самоуправления упраздненной территории и соседних муниципальных образований.

В ходе согласительных процедур вырабатываются предложения о включении территории упраздненного муниципального образования в состав иных муниципальных образований.

По результатам согласительных процедур Губернатор области вносит в Законодательное собрание представление об изменении границ муниципальных образований в связи с включением в их состав территории упраздненного муниципального образования.

Законодательное собрание принимает закон области об изменении границ муниципальных образований.

Подготовка представления Губернатора области, рассмотрение представления Губернатора области Законодательным собранием осуществляются в порядке, предусмотренном статьями 12 - 14 настоящего Закона.

Статья 16. Изменение границ муниципального образования
(Статья 16 в ред. [Закона](#) Иркутской области от 31.12.1999 N 66-оз)

Изменение границ муниципального образования производится в случаях:

- реорганизации муниципального образования в форме выделения либо присоединения;
- передачи части территории одного муниципального образования другому без изменения их статуса;
- изменения границ административно-территориальных образований, в пределах которых установлена граница муниципального образования.

Статья 17. Изменение границ муниципальных образований при изменении границ административно-территориальных образований
(Статья 17 в ред. [Закона](#) Иркутской области от 31.12.1999 N 66-оз)

1. Границы муниципальных образований и границы административно-территориальных образований должны совпадать.

В случае изменения границ административно-территориальных образований границы муниципальных образований подлежат приведению в соответствие с ними.

2. При решении вопроса об изменении границ административно-территориальных образований одновременно решается вопрос об изменении границ муниципальных образований.

В этом случае проводится учет мнения населения в порядке, предусмотренном статьей 11 настоящего Закона, а также проводятся согласительные процедуры с участием представителей Законодательного собрания, Губернатора области, органов местного самоуправления муниципальных образований, границы которых изменяются.

3. По результатам рассмотрения вопроса принимается закон области об изменении границ административно-территориальных и муниципальных образований, принимаемый в порядке, предусмотренном законом области об административно-территориальном устройстве, с особенностями, предусмотренными настоящей статьей.

Статья 18. Порядок изменения границ муниципального образования при передаче части территории одного муниципального образования другому без изменения их статуса

(Статья 18 в ред. [Закона](#) Иркутской области от 31.12.1999 N 66-оз)

1. Муниципальные образования могут передавать друг другу на основе взаимного согласия по решению представительных органов местного самоуправления часть своей территории.

На основе принятых решений Губернатору области направляется обращение об изменении границ муниципальных образований.

К обращению прилагаются решения представительных органов муниципальных образований, сведения о результатах выяснения мнения населения передаваемой территории, а также документы, предусмотренные подпунктами "а", "д", "е" пункта 5 статьи 10 настоящего Закона.

2. Рассмотрение обращения Губернатором области, подготовка представления Губернатора области об изменении границ муниципальных образований, рассмотрение представления Законодательным собранием и принятие решения осуществляются в порядке, предусмотренном статьями 12 - 14 настоящего Закона.

Статья 19. Учет и государственная регистрация муниципального образования

1. Установление и изменение границ муниципального образования подлежат государственной регистрации, которая осуществляется включением соответствующих сведений в Реестр муниципальных образований.

2. Ведение Реестра муниципальных образований возлагается на администрацию области.

3. Основанием для включения муниципального образования в Реестр является утверждение его границ, произведенное в порядке, установленном настоящим Законом.

Основанием для исключения муниципального образования из Реестра является преобразование или упразднение муниципального образования, произведенное в порядке, установленном настоящим Законом.

Основанием для внесения изменений в Реестр муниципальных образований является изменение границ муниципального образования, произведенное в порядке, установленном настоящим Законом.

4. Копии Реестра муниципальных образований направляются в Законодательное собрание, Уставную и Контрольно-счетную палаты области, избирательную комиссию области, областной суд, арбитражный суд области, прокурору области, в управление юстиции области.

5. Порядок ведения Реестра устанавливается Губернатором области.

Статья 20. Сведения, подлежащие включению в Реестр муниципальных образований. Свидетельство о включении в Реестр муниципальных образований

1. В Реестр муниципальных образований включаются следующие сведения:

а) наименование муниципального образования;

б) дата принятия закона области об утверждении границ муниципального образования;

в) перечень городских и сельских поселений, входящих в муниципальное образование;

г) описание границ муниципального образования.

2. Свидетельство о включении в Реестр муниципальных образований (далее - Свидетельство) - документ, подтверждающий включение муниципального образования в Реестр.

Свидетельство подписывается Губернатором области и выдается органам местного самоуправления соответствующего муниципального образования не позднее чем через месяц с момента внесения соответствующей записи в Реестр муниципальных образований.

В случае упразднения муниципального образования после внесения соответствующей записи в Реестр муниципальных образований Свидетельство аннулируется.

Статья 21. Межтерриториальное сотрудничество муниципальных образований

1. Муниципальные образования в целях координации своей деятельности, эффективного решения задач местного значения и осуществления прав граждан на местное самоуправление, обеспечения взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти области, повышения взаимного контроля и ответственности органов местного самоуправления и органов государственной власти области вправе заключать договоры о сотрудничестве, формировать совместные координационные органы: советы председателей представительных органов местного самоуправления, советы глав муниципальных образований (советы мэров) и др., а также создавать объединения (союзы, ассоциации).

2. Объединения муниципальных образований создаются на добровольной основе по решению представительных органов местного самоуправления, входящих в союз (ассоциацию) муниципальных образований. Союз (ассоциация) действует на основании устава, который регистрируется в порядке, предусмотренном для регистрации уставов некоммерческих организаций.

Входящие в союз (ассоциацию) муниципальные образования полностью сохраняют свой статус самостоятельных муниципальных образований.

Изменение границ этих муниципальных образований не производится.

Союзу (ассоциации) муниципальных образований не могут быть переданы полномочия органов местного самоуправления, входящих в данный союз (ассоциацию) муниципальных образований.

Статус объединений (ассоциаций, союзов) муниципальных образований определяется законом области и правовыми актами местного самоуправления.

Статья 22. Внутримunicipальное образование

1. Поселение (или часть поселения), расположенное в границах муниципального образования, может быть признано в соответствии с уставом муниципального образования внутримunicipальным образованием.

Внутримunicipальным образованием может быть:

- административный округ (район) в городе (внутригородское муниципальное образование);
- община, станица в сельском округе или районе;
- село, поселок, сельский округ, город.

Внутримunicipальное образование не обладает статусом муниципального образования.

2. Решение о создании внутримunicipального образования принимается органом местного самоуправления, в компетенции которого в соответствии с уставом муниципального образования находится решение данного вопроса.

С инициативой создания внутримunicipального образования могут выступать органы местного самоуправления соответствующего муниципального образования, сходы (собрания) граждан либо органы территориального общественного самоуправления, действующие в частях муниципального образования.

3. Инициатива оформляется в виде обращения в адрес соответствующего органа местного самоуправления.

В течение одного месяца с момента получения обращения исполнительный орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования подготавливает представление о создании внутримunicipального образования либо об отклонении обращения (инициативы).

Представление о создании внутримunicipального образования должно быть основано на:

- данных о результатах опросов населения (результатах местных референдумов) либо на решениях собраний (сходов) граждан или органов территориального общественного самоуправления;
- обосновании, в том числе финансово-экономическом, целесообразности создания внутримunicipального образования в соответствующих границах.

4. Органы общественного территориального самоуправления и территориальные подразделения органов местного самоуправления муниципального образования, действующие в границах внутримunicipального образования, подотчетны и подконтрольны в своей деятельности органам местного самоуправления муниципального образования.

5. При создании внутримunicipальных образований должны быть решены следующие вопросы:

- о взаимоотношениях органов местного самоуправления муниципального образования с органами общественного территориального самоуправления во внутримunicipальном образовании;
- о полномочиях территориальных подразделений органов местного самоуправления муниципального образования;
- об объектах муниципальной собственности, передаваемых в управление органам внутримunicipального образования;
- абзац исключен. - [Закон](#) Иркутской области от 31.10.2001 N 12/58-оз;
- о наименовании (переименовании) внутримunicipального образования.

